



SHCP

Proyectos para Prestación de Servicios (PPS)

Secretaría de Hacienda y Crédito Público
Unidad de Inversiones
2010

Antecedentes del Esquema PPS

- A partir de **1992**, en el **Reino Unido** se comenzaron a desarrollar esquemas conocidos como Asociación Pública Privada (PPP) e Iniciativa de Financiamiento Privado (PFI)
- La implementación del esquema en México se comienza a desarrollar a partir de 2003, y toma como modelo el esquema PFI inglés
- **La SHCP y la SFP** emitieron las Reglas para la Realización de Proyectos para Prestación de Servicios; Lineamientos y Metodologías complementarios, así como Criterios para determinar los límites de Asignación Presupuestaria aplicables a PPS
- Al interior de la Unidad de Inversiones se ha conformado un grupo de trabajo multidisciplinario especializado en la revisión de estos proyectos y encargado de la emisión de lineamientos en esta materia



SHCP

Diferencias con el Esquema Tradicional

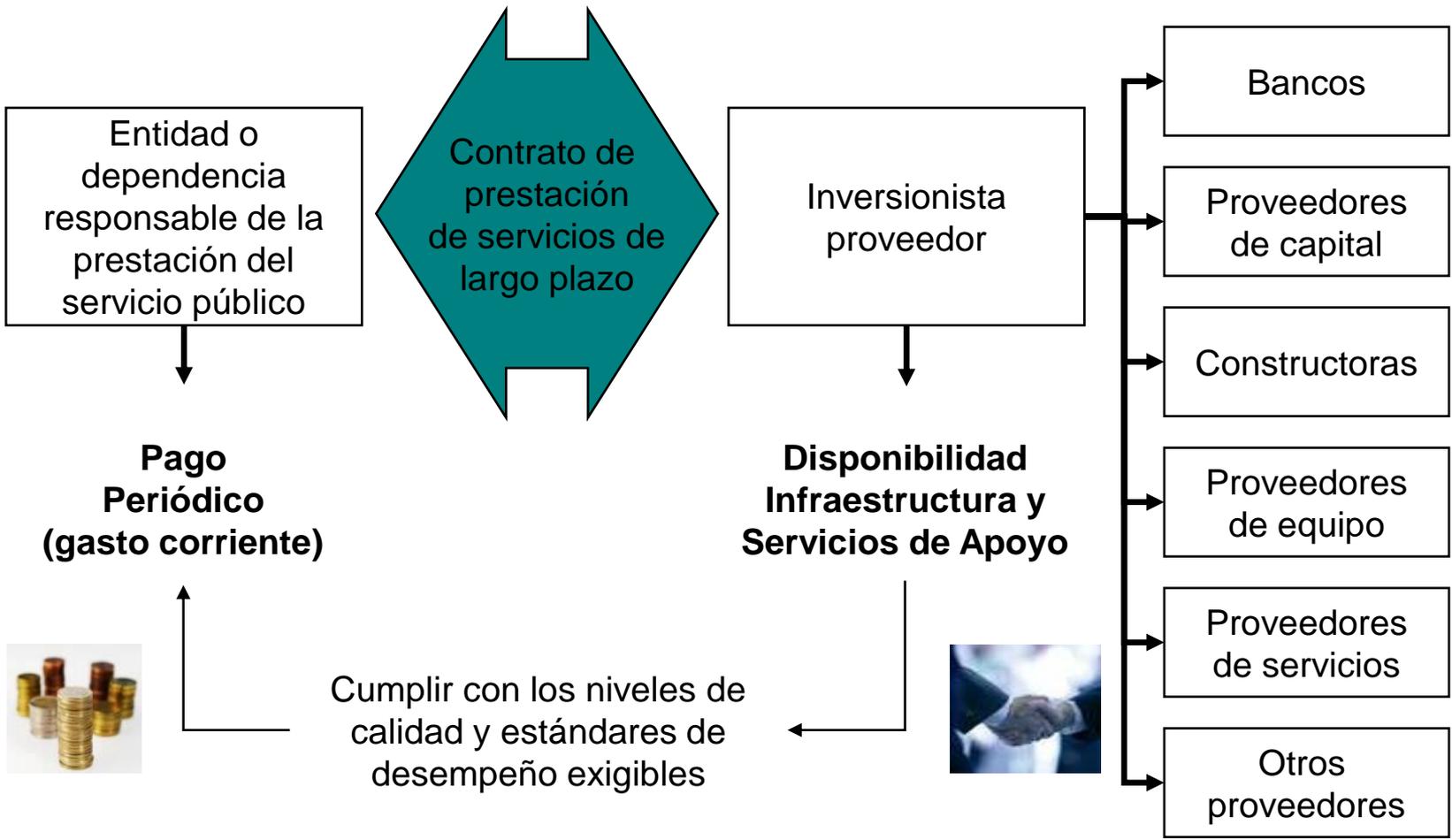


Características del Esquema PPS

Un proyecto realizado a través del esquema PPS, implica diferencias sustanciales con respecto a su desarrollo bajo el esquema tradicional de Inversión presupuestaria:

Concepto	Tradicional	PPS
Tipo de Contratación	Obra Pública	Servicios
Vigencia	Anual o Bianaual	Largo plazo (periodo superior a 15 años)
Alcance	Desarrollo de Infraestructura	Diseño, financiamiento, construcción, equipamiento, mantenimiento y operación del inmueble que se prestará en disponibilidad, así como diversos servicios adicionales.
Concepto de Gasto	Inversión	Corriente
Propiedad de Infraestructura	Pública	Privada
Pagos	Estimaciones de Obra	Tarifa Unitaria de Servicios
Parámetros	Especificaciones y Normas	Modelo de Gestión, indicadores de desempeño y mecanismos para su medición.

Funcionamiento del Esquema PPS

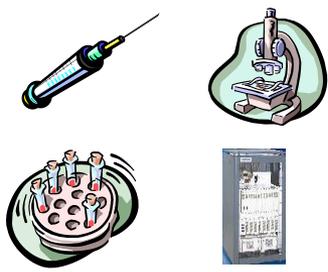


Funcionamiento del Esquema PPS

Ejemplo del Sector Salud

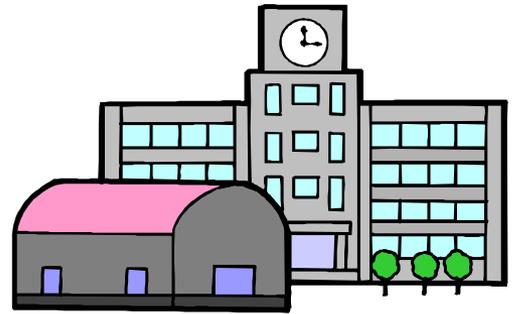


Servicios que proporciona el Inversionista Proveedor



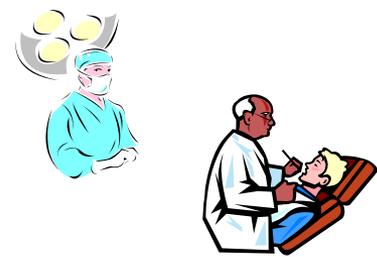
- Construcción y/o modernización del hospital.
- Administración, vigilancia y mantenimiento del edificio.
- Materiales y suministros.
- Equipos y mobiliario.
- Servicios de Apoyo al Diagnóstico laboratorio, radiografías, etc.

Propietario del inmueble



- Terreno del Gobierno Federal (Concesión)
- ó
- Terreno del Inversionista (Adquisición)

Servicio al público que proporciona el Estado



- Atención a la salud por parte de médicos y enfermeras contratados y pagados por el Estado.
- Los servicios continúan bajo la rectoría del Estado.



Proceso de Autorización del PPS



Se debe de establecer que el Proyecto genera beneficios netos positivos así como calcular un VPN y una TIR social

Otorgamiento de la Clave de Cartera por parte de la Unidad de Inversiones de la SHCP

- Se deben de incluir los siguientes elementos:
- ✓ Descripción del proyecto
 - ✓ Análisis de Valor por el Dinero
 - ✓ Procedimiento de contratación
 - ✓ Principales componentes del contrato
 - ✓ Análisis de Riesgos

- Se deben de incluir los siguientes elementos:
- ✓ El proyecto de contrato de servicios de largo plazo
 - ✓ Garantías, coberturas y seguros
 - ✓ Forma, términos y condiciones de pago
 - ✓ Actualización del análisis de Valor por el Dinero
 - ✓ Previsión Presupuestaria a largo plazo



✓ Registro en la Cartera de inversiones

Evaluación socioeconómica del PPS, registro en la Cartera de inversiones.

✓ Análisis del Valor por el Dinero

Evaluación económica del proyecto que muestre el valor por dinero de la opción PPS, comparado con la alternativa de la inversión pública tradicional.

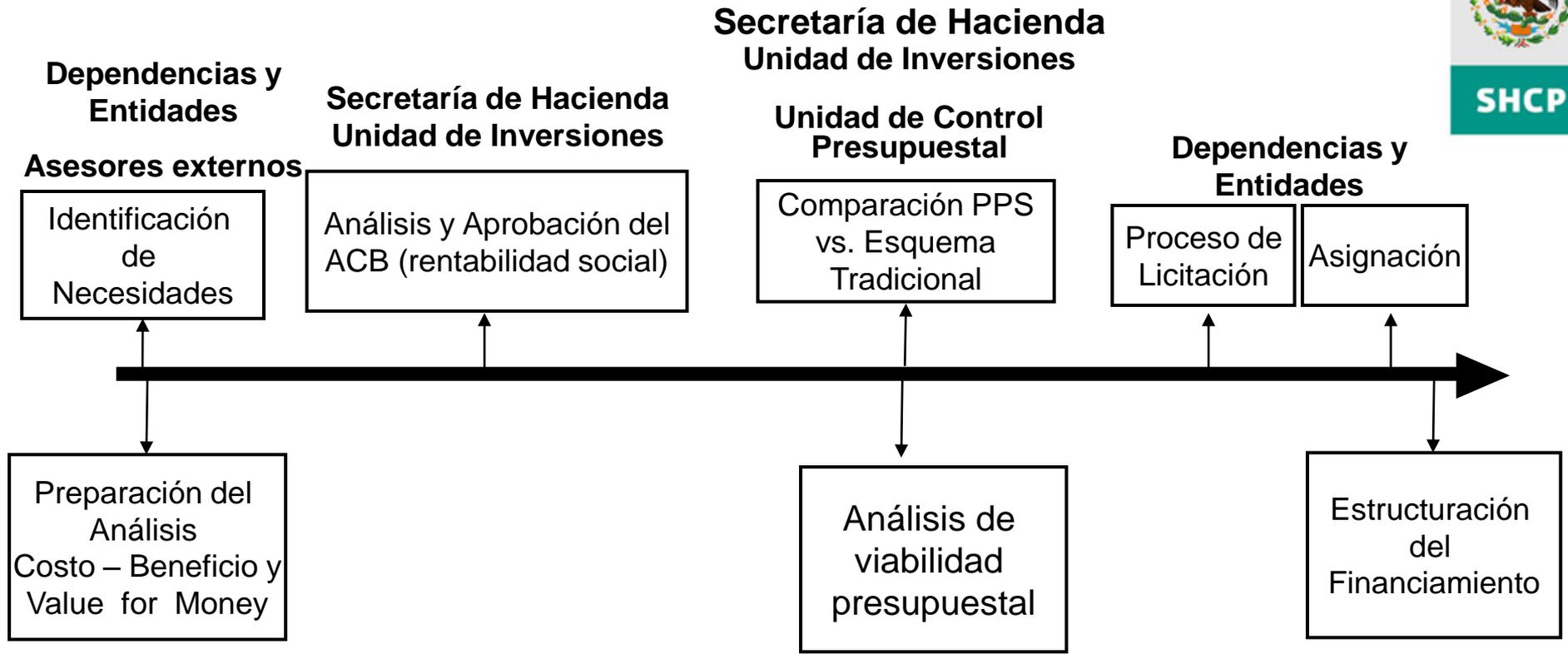
✓ Sustentabilidad presupuestaria

Análisis del impacto del gasto derivado del PPS en las finanzas de la dependencia o entidad responsable y su sustentabilidad en el largo plazo.

✓ Viabilidad jurídica

Revisión de la congruencia del PPS, del contrato de servicios y demás actos jurídicos dentro del marco normativo de la entidad o dependencia responsable.

Marco Institucional





- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, y su Reglamento.
- Ley Federal de Presupuesto, Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) y su Reglamento (RLFPRH).
- Reglas para la Realización de Proyectos para Prestación de Servicios (SHCP /SFP) publicadas en el DOF en marzo de 2003 y actualizadas en abril de 2004.
- Lineamientos y metodologías complementarios emitidas por la UI/SHCP.
- Criterios para determinar los límites de asignación presupuestaria anual aplicable a los proyectos para prestación de servicios.



- Fortalecer los estudios de demanda
- Analizar la posibilidad de realizar proyectos por fases (módulos)
- Fuentes de financiamiento
- Fortalecer los mecanismos de solución de controversias
- Desarrollar una lista de precios exhaustiva que sea un referente para nuevos proyectos
- Estandarización de contratos
- Considerar la posibilidad de cambios (no sustanciales) al proyecto de contrato
- Incorporar procedimientos de revisión ágiles para cambios no sustanciales a los proyectos